

## 工作環境和條件：中國民工在缺乏有實際意義的工會代表的情況下，持續面臨長工時和惡劣的工作條件

2020 年四月

改革開放以來，中國民工一直是中國經濟增長的基石。透過對民工的剝削：低工資，惡劣的工作條件和有限的權利，使中國崛起成為世界第二大經濟體，但民工的困境卻也得到了廣泛記載。自 1990 年代中期以來，民工透過參與抗爭提高工資，改善了他們經濟狀況。同時，儘管許多法律和法規執行不力，離達到標準仍然存在巨大差距，但為了保護工人的權利，政府已經推出了新的法例<sup>1</sup>，理論上來說可以為他們提供更好的保護。

儘管存在這些差距，仍有一些人將就業和工資增長排除在中國的發展成就外，與此同時，甚至低估或忽視了勞動權的缺乏、工作條件差和逐步加劇的不平等現象。例如，官方媒體在 2018 年發表的一篇文章，就中國政府的工作成就描繪了非常樂觀的畫面，並說：

「就業質量也在持續改善，勞動生產率和工資水準保持同步較快增長。5 年來城鄉居民收入年均增長達到 7.4%。」<sup>2</sup>

同時，經濟學家盧荻專注於實際工資的增長，其中包括 2007 年至 2017 年間中國民工的年度實際工資增長了 9.4%。他質疑人們為了改善中國工人的狀況，而認為有必要改變中國現狀的想法，並暗示這樣的想法即使沒有危害，也是多餘的。<sup>3</sup>

然而，根據我們的研究，包括對 651 名中國民工調查<sup>4</sup>的結果表明，儘管實際工資有所增長，但工人福利問題並不僅限於工資。我們還必須認真考慮其他工作條件，包括工時、工作環境、職業危害，以及成立工會的權利。我們發現，他們的工作條件仍然存在非常實際的問題，並且在某些方面幾乎沒有改善的跡象。我們發現，儘管許多民工確實表明他們的工資水準有所增加，但當中很多人的工資仍不足以應付生活所需。此外，許多工人仍然經常不得不忍受極長的工時，同時繼續面對惡劣的工作條件或受污染的工作環境，並且缺乏實際的工會代表。因此，關於現行系統及其發展路徑是否工人的理想選擇之爭論以外，我

---

<sup>1</sup> 2008 年《勞動合同法》（2013 年修訂）和 2011 年《社會保險法》就是明顯的例子。

<sup>2</sup> 民生發展為新時代人民美好生活務實基礎。程傑 CCTV。2018 年 3 月 9 日。

<http://opinion.cctv.com/2018/03/09/ARTItPBgv53tsgVGAwWlI0hT180309.shtml>

<sup>3</sup> 參見：「中國工資」意義深遠，盧荻。《明報》。2019 年 3 月 5 日。

<https://news.mingpao.com/pns/%E8%A7%80%E9%BB%9E/article/20190305/s00012/1551724870591>

[/%E7%9B%A7%E8%8D%BB-%E3%80%8C%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%B7%A5%E8%B3%87%E3%80%8D-](#)

[%E6%84%8F%E7%BE%A9%E6%B7%B1%E9%81%A0](#)

<sup>4</sup> 該調查於 2018 年 6 月至 2019 年 1 月間進行，是對中國第一代和長期民工生活研究的一部分。這些民工在 5 個城市生活和工作，其中包括廣東省的東莞市和惠州市（27%），福建省的福州市（25%），江蘇省的揚州市（25%）和重慶市（23%）。大多數工人是工廠工人，他們在汽車和摩托車製造、電子、鞋、服裝和眼鏡工廠工作；有些工人則從事物流，服務業或建築。

們對盧荻和官方媒體所描繪的過分樂觀的畫面表示懷疑，這些畫面忽略了許多中國工人仍然面臨著困境的真實情況。下面概述了有關工人的工作，工資和條件的一些關鍵發現。

## 工資

接受調查的工人中，有 76% 的工人每月收入低於 5000 元，其中 37% 的工人每月收入是 4000-4999 元，36% 的工人每月 3000-3999 元，其餘 3% 的工人月收入低於 3000 元。24% 的工人每月收入超過 5000 元，除了 5 名工人外，都不足 8000 元。惠州一家加油站工人的工資最低，每月收入 1500 元。儘管中國的最低工資在不同的省市之間有所差異，但所有接受調查的工人的收入均等於或高於他們所在城市的全職工作所訂立的最低工資。然而，許多工人認為基本工資和因超時工作所得的工資難以區分，因此很難將工人的基本工資與最低工資水準進行完整的比較。更複雜的情況是，一些工人的工資是逐件計算的。一家很清楚自己工資計算方法的製衣廠工人告訴我們：「我有 2000 元的基本工資，即使沒有逐件計算也能拿到，但加上計件工資，我通常每個月可賺取 3000-4000 元。」

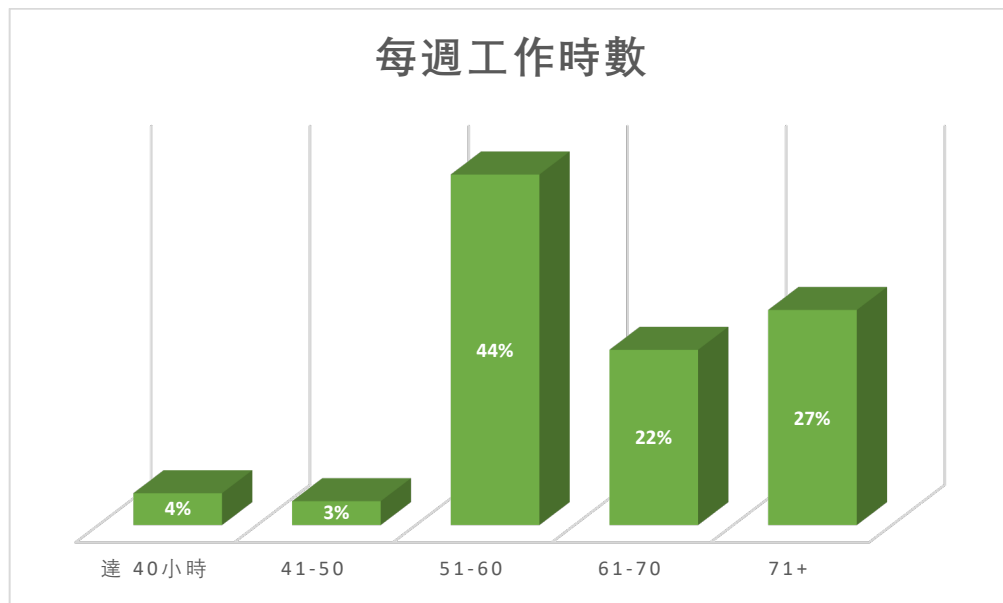
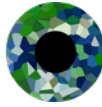
不管與最低工資水平之間的對比如何，過低的工資都受到廣泛批評，顯而易見的是，許多工人掙得的錢並不足夠讓他們過活，要透過長時間加班來幫補基本工資（請參閱 5.2）。有 17% 的工人說他們的薪水不足以滿足基本需要，而這些工人絕大多數都表示對工作狀況不滿意，低薪是最常被提及的原因之一。在討論低工資帶來的困難時，一位工人反映說：「我目前最大的困難是經濟壓力。一個人很難養家…我希望可以獲得更高的薪水，賺更多的錢，我的孩子們可以過上更好的生活。」

## 工作時數

長工時是工人的另一個重要問題。無論是為了幫補低薪（中國民工想要一直加班以提高低薪的現象很普遍）或出於工作場所的要求，許多工人的工時都很長，包括加班在內。在接受調查的所有工人中，有 93% 的人每週工作基本超過 50 小時，而 27% 的人基本工作超過 70 小時。其中兩名工人的工時最高，他們通常每週工作 90 至 100 個小時。如此長工時的現象經常發生，嚴重違反了中國的勞動法，在私營和外資企業以及中國國有企業中都會出現。

例如，根據《中國勞動法》第 36 條，工人每天工時不得超過 8 小時，每周平均不得超過 44 小時。但是，有限加班是被允許的，同一法例的第 41 條明確規定了對工作條件和工時的限制：

*用人单位由于生产经营需要，经与工会和劳动者协商后可以延长工作时间，一般每日不得超过一小时；因特殊原因需要延长工作时间的，在保障劳动者身体健康的条件下延长工作时间每日不得超过三小时，但是每月不得超过三十六小时。*



因此，許多受訪工人的工時通常都大大超過了法定的加班時間限制，其中一些僅在一周內就超過了每月的最高限制。可以想像的是，許多工人都表示，他們對工作狀況不滿意的主要原因是「加班過多」，「缺乏休息」，或感到「工作太累了」。

### 背井離鄉工作

在我們調查的民工中，有離家遠的和離家近的。<sup>5</sup> 我們還與一群工人進行了交談，這些工人以前在遠離家鄉的地方工作過，但在他們的土地被徵收用於工業發展後再回到家鄉。政府為他們建造了安置房，他們現在可以在附近的新工業區工作，儘管有時是散工。能夠在離家更近的地方工作，這些工人表示滿意。一位 50 歲的工人說：「在我這樣的年，在家附近工作是一件好事。」另一名工人亦對此表示滿意，因為「無論去哪裡工作都一樣，但最好離家人近一點，我可以回家看望他們。」同時，在另一個省份工作的人中，遠離家鄉和家人令他們有些遺憾。一位來自四川的東莞工廠工人說：「最大的困難是孩子們不在身邊……我希望所有的家人都能在一起。」

### 健康和社會保險

正如我們先前報告所概述，工業污染是許多民工在工作和生活環境中面臨的重大問題。一些工人住在工廠宿舍和工業區，而這樣的生活環境增加了他們接觸污染物的機會。<sup>6</sup>工作上，由於公司無視保護工人免受健康危害的重要性，或會增加對工人不利影響的風險。在

<sup>5</sup> 這些民工均來自同一省份或地區 Rural migrant workers from the same province or region.

<sup>6</sup> 參見：中國民工不論生活和工作 飽受污染禍害的煎熬。全球化監察。2019 年。

<https://www.globalmon.org.hk/zh-hant/node/1493>

許多情況下，工人沒有得到預防相關危險的適當通知或足夠的防護設備。一些工人染上了職業病。

我們還發現民工的社會保險權受到侵犯，只有 53.6% 被調查工人擁有法律規定的五種社會保險。隨之，能否獲得退休金已成為接近退休年齡的民工的一大憂慮。<sup>7</sup>一些年長工人的另一個擔憂是，儘管大多數接受調查的工人（94%）簽訂了勞動合同，但已經達到退休年齡的工人只能獲得相較短期合約，因而受到的保障較低。

## 工會代表

在接受我們調查的民工當中，49% 的人說他們的工作場所有工會。51% 的人不知道他們的工作場所是否有工會，其中包括了 20% 的工人說自己的工作場所沒有工會，而 31% 的工人說他們不知道是否有工會。然而，來自同一工作場所的工人有時會就工會是否存在給出不同或矛盾的答案，有些人說有工會，而來自同一工作場所的其他人則回答說不知道或沒有。這反映受訪工人的工作場所裡，工會的作用有限，或與工人缺乏聯繫。

當被問及他們對設立工作場所工會是否重要的看法時，40% 的工人認為工會非常有用（4%）或有用（36%），而 24% 的工人認為工會是無用的（23%）或非常無用（1%）。但是，還應該注意的是，有 36% 的工人沒有回答這個問題，或者說他們不知道。這或許是因為很多工人都沒有意識到他們的工作場所是否有工會，這也可能降低了統計數據的有效性。然而，那些說工作場所有工會的人，大多數（72.8%）表示工會有用或非常有用，25% 的人則認為它是無用的或非常無用的。

在後續的採訪中，當被問及工人已知存在的工作場所裡的工會功能時，一些工人說他們認為工會有「一些好處」。但是，當被問及它的作用時，工人們說它組織了「一些小型活動」或「該地區的郊遊」。

一些工人發表了更多的批評意見。一名零售服務工人評論說：「通常，如果有人遇到問題，他們不會找工會，只會浪費時間且無法解決問題。」同時，據一家製鞋廠的工人說，工作間的通風不良和難聞的氣味使他們中的一些人感到不適，「關於工作間內的難聞氣味問題，我們試過找工會，但工會認為這不關它的事。」

此外，即使有工會，也不一定代表工作場所的所有工人。例如，重慶一家汽車廠的散工強調了他們缺乏代表的問題。「有工會，但它不在乎我們。我們不是工會會員，因為我們都是散工，工會只關心正規工人，所以我不知道這(工會)是否有用。」

---

<sup>7</sup> 參見：由於社會保險薄弱 中國民工退休時缺乏退休保障。 全球化監察 2019 年。 <https://www.globalmon.org.hk/node/1692>

## 跨越工作生涯的改變

在討論工作過程中的變化時，許多工人反映，他們認為工資有所提高，儘管他們常對工作條件不太滿意。東莞的一家製鞋廠工人說：「總的來說，這是有進步的。工資還可以，但是工作條件是一樣的。一直以來都是這樣……工廠正在越搬越遠。」另一位工人說：「整體來說，工作方面已有一些進展，薪水比以前高，但是工作條件和其他情況並沒有太大變化。我真的不知道 我每天在工廠工作，很少外出，所以我感覺不到。」

一位在 1993 年首次成為民工的工人說：「一開始我從事的是最骯髒，最艱苦的工作，但當時我很有能力，因此通常能夠找到工作。」但是，由於他年輕時的體力消耗，現在腰部已經受損，無法再使用。因此，他已經提前退休，回到鄉下去了。

一位建築工人描述了他是如何在 1990 年首次成為一名民工的。「在那個時候，要成為一名民工，你需要有關係。親戚幫我在宜昌找到了賣煤的工作。後來生意不太好，從那以後我就出去打工了。」採訪時，他在江蘇或浙江地區從事房屋拆遷工作。他表示對這種情況感到不滿意，因為「工人居住的小屋非常簡陋，我經常不得不搬家。當一項工作完成後，我必須搬到另一個地方。」

另一位於 1995 年首次成為民工的工人，最近因成為其工廠中最老的工人之一而獲得了金盃獎。他談到了他一生中的工作地點和變化，「一開始，男人找工作很困難。我們去了陝西開採煤炭，但那非常危險且經常發生事故，所以後來我來廣東打工。」受訪時，他在東莞的一家眼鏡廠工作。

### 摘要

我們的研究發現，儘管過去二十年來工資呈上漲趨勢，但許多中國民工仍面臨嚴峻的工作環境，勞工權利被侵犯。這包括超過法律限制的加班時間、危險和遭到污染的工作和生活環境，以及缺乏實際的工人代表幫助他們改善處境。即使在工資方面，低薪仍然是一個問題。儘管有些人表明低薪令他們很難維持生計，但低薪也促使許多工人願意承受過長的工作時間。缺乏金錢保障和社會保險不足，使得許多工人接近退休年齡時的前景黯淡。